

В жанре детектива

Есть повод. Контрольно-счетной палате Краснодара исполнилось 15 лет

О том, чем запомнились эти три пятилетки, мы попросили рассказать председателя КСП Людмилу Балашеву.

Про патриотизм, милосердие и ошибки
- Людмила Ивановна, вы являетесь бессменным руководителем Контрольно-счетной палаты Краснодара с момента ее основания. Помните, каким был ваш первый день в новом качестве?

- Очень хорошо помню! Несмотря на то что за плечами был большой опыт контрольно-ревизионной деятельности (до КСП я работала заместителем директора департамента финансов), все равно переживала, много думала, как правильно выстроить со всеми взаимодействие. Шла на работу и очень волновалась. Дорога проходила мимо храма первой городской больницы. Я решила зайти и взять у настоятеля благословение, попросить совета. Он мне сказал: «Будьте милосердны всегда». Никогда этого не забуду. Следую его словам все годы сама и стараюсь, чтобы наши сотрудники работали прежде всего во благо человека. Да, случается, приходится применять жесткие меры, санкции, но наша задача не покарать, а пресечь и исправить допущенную ошибку и предотвратить будущее.

- 15 лет - серьезный срок. Что произошло за это время?

- Мы прошли большой путь. Хочу поблагодарить свой коллектив за самоотверженный труд и выдающиеся результаты работы. Когда начинали, нас было всего 16, сейчас уже 35 человек. Мы из новичков, которые оглядывались по сторонам (базовый федеральный закон еще не приняли), выросли в профессионалов. Да, у многих был опыт внутреннего финансового контроля - это очень весомый бэкграунд, он и стал основой и отправной точкой в нашей деятельности.

Также хочу отдать дань уважения моему руководителю, в то время первому заместителю главы, возглавлявшему департамент финансов, - Александру Николаевичу Домбровскому, человеку широких взглядов. Он непрерывно развивался сам и подтягивал своих сотрудников, отправляя на междисциплинарные учебы, семинары. У нас в городе еще не было палаты, а я, работая во внутреннем муниципальном финансовом контроле, уже ездила на мероприятия внешних финансовых контролеров - контрольно-счетных органов, слава о Контрольно-счетной палате Краснодарского края тогда уже гремела по России. Они во многом нам помогли и

помогают. Поэтому идеи и задачи КСП впитаны давно, я с первых дней работы в палате понимала, что надо делать. В итоге мы достаточно быстро из неопытной структуры превратились в лидеров, объективное свидетельство этому - наши награды. Мы 7 лет подряд занимаем первое место среди КСО Краснодарского края, ежегодно побеждаем в российских конкурсах Союза МКСО - это и лучшая практика, и лучший финансовый контролер. Входим в тройку лучших сайтов контрольно-счетных органов. Я являюсь членом Комиссии Совета СКСО при Счетной палате РФ по совершенствованию



1347

проверок на 792 объектах контроля проведено КСП за 15 лет деятельности. По поручению главы муниципального образования и городской Думы проведено 36 мероприятий, по поручению прокуратуры города - 59 мероприятий, по обращениям граждан - 34 мероприятия.

нию внешнего муниципального финансового контроля на муниципальном уровне, членом президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов и членом Президиума Совета КСО Краснодарского края.

- Людмила Ивановна, ваш сотрудник - это финансист, бухгалтер, экономист? И, в принципе, представитель какой профессии может работать в вашей структуре?

- В большинстве своем это финансисты, которые хорошо знают бухгалтерский учет, систему управления городом и бюджетными организациями. Конечно, тот, кто занимался контрольно-ревизионной работой, быстрее войдет в процесс. И все-таки во внешнем контроле немного другой взгляд на вещи. Кроме законности, мы проверяем эффективность использования администрацией публичных ресурсов: это бюджет и имущество, нематериальные активы. Наша миссия - содействовать справедливому и ответственному муниципальному управлению публичными ресурсами.

Это очень высокий уровень ответственности. Кроме базовых экономических, бухгалтерских, юридических знаний, нужно понимать психологию людей, уметь с ними взаимодействовать. Наряду с финансистами к нам приходят работать аудиторы, строители, информационники. Если человек готов учиться, постигать новое, он сможет влиться в наш коллектив. А еще - для муниципальной службы надо родиться, человек должен быть патриотом. Мы работаем для города, стараемся найти и пресечь те нарушения, которые тормозят его развитие, мешают созданию комфортных условий для жизни горожан.

508,8 млн рублей возвращено в местный бюджет.

времени на перемену, когда школьники питаются. Ситуация изменилась - дети стали гораздо лучше есть.

Про информационные технологии и говорящие цифры

- Людмила Ивановна, за время работы КСП технический прогресс шагнул далеко вперед. Какую роль в вашей деятельности играют информационные технологии?

- Они сделали многие процессы максимально прозрачными, повысили эффективность

работы. Благодаря цифровизации мы подключены к государственным и муниципальным информационным системам - речь идет об исполнении бюджета, управлении имуществом (Росреестр) и т.д. Имея полную информацию о движении средств, использовании фондов, мы можем сделать анализ деятельности учреждения не выезжая на место, камерально.

- Не ошибусь, если предположу, что за цифрами можно увидеть целую историю? К слову, сколько данных вам нужно, чтобы понять - здесь что-то не так?

- Да, цифры могут рассказать многое. Что касается их количества, то две-три достаточно. Простой пример. На днях у нас был видеоселектор Союза МКСО, в котором участвовало около 2000 сотрудников органов местного самоуправления из всей России. Такие совещания проходят раз в месяц, на них всегда поднимается какая-нибудь актуальная тема. В этот раз обсуждали автомобильные дороги и транспорт. На слайдах - город Солнечногорск Московской области. Так вот, всего по нескольким цифрам мы видим, что здесь возникла просто вопиющая ситуация: в городе работало казенное учреждение, у которого на балансе состояло 120 единиц транспорта, при этом в штате было всего 5 водителей. Вопрос: как эти пятеро могут обслуживать такое количество машин? Аудиторы пришли с проверкой, и оказалось, что 90 единиц транспорта в организации отсутствуют и никто не знает, где они. К расследованию подключились правоохранительные органы. Выяснилось, что машины передали в аренду, но учреждение ничего с этого не получает. Закончился этот беспредел уголовным делом и ликвидацией учреждения.

- А если говорить о Краснодаре, можете привести примеры, когда после вашего вмешательства ситуация изменилась?

- Да, конечно. Это два крупных блока. Первый - незавершенное

строительство, второй - содержание и ремонт автомобильных дорог.

Лет пять назад в городе накопился колоссальный объем незавершенного строительства - более 15 млрд рублей. Много брошенных сооружений, а также объектов, которые по факту работали, но без официального ввода в эксплуатацию. Чем это грозило городу? Если объект не учтен в реестре, а значит, не является муниципальным имуществом, то мы не имеем права тратить на его ремонт или содержание ни одной бюджетной копейки. Иначе это считается нецелевым использованием средств. Плюс к этому мы не можем определить норматив финансовых затрат: сколько требуется денег на те же дороги, если вместо 2000 фактических у нас значится 600 дорог. Дальше - больше. Если средств на содержание уличной сети не хватает в местном бюджете, мы имеем право попросить их у краевой администрации. Но в данном случае просить на что? На дороги, которых по документам нет? Это незаконно. Была проделана огромная работа: проведена инвентаризация и паспортизация, объекты оформлены в муниципальную собственность, главное - в городском хозяйстве навели порядок.

- То есть ваша работа - это не всегда про растраченные деньги?

- Разумеется, нет. Предотвратить неправомерные и неэффективные расходы - еще более важная задача.

Про опасности для бюджета и строительный бум

- Людмила Ивановна, а бывали такие случаи, когда ваша проверка изменила подход к формированию бюджета?

- Да, и не раз. Расскажу один из самых значимых. Это произошло 12 лет назад, на заре нашей деятельности. Мы обратили внимание, что в городе огромная кредиторская задолженность, превышающая 4 млрд руб., есть и просроченная - почти 1,5 млрд при объеме бюджета по расходам 15 млрд рублей! Тогда еще не существовало административной ответственности за несвоевременную оплату по контракту, ее ввели с 2014 года.

Мы понимали, что если оставим эти долги непоплаченными, то кредиторы пойдут в суд и мы сможем потратить весь бюджет на пени, штрафы, неустойки и т.д. Что делать? Начали разбираться, почему в бюджете не предусмотрены средства на погашение подобной задолженности. Отмечу, причина возникновения кредиторки оказалась объективной. Ликвидировали краевую программу «Краснодару - столичный облик», на реализацию которой запланировали около 3 млрд рублей. Программу резко отменили, но бюджетные обязательства были приняты, и часть

135 протоколов об административных правонарушениях составлено КСП по результатам проверок

390,1
млн рублей
сэкономила
КСП город-
скому бюдже-
ту благодаря
предотвращению не-
эффективных
расходов.



Мы предложили обозначить проблеме правдиво: «Значит, столько и закладываем в программу». А теперь скажите, Юлия, что мысль не материальна. Программа была разработана, утверждена, причем с этими огромными цифрами. Благодаря этому Краснодар на федеральном уровне доказал необходимость именно такого количества школ, и их начали в невероятном количестве строить, и проблема стала решаться.

Про ливневки и суперсилу
- Людмила Ивановна, а ведь действительно Краснодару удалось раскачать такой маховик, что вчерашние строительные рекорды сегодня воспринимаются как норма.

- Понимаете, важно не замалчивать проблему, а искать пути ее решения. Сейчас город вплотную взялся за систему канализации. Создали учреждение, специалисты прочистили огромное количество ливневок - и результат налицо! Если раньше даже федеральные каналы транслировали, как Краснодар тонет во время дождей, то сейчас наш город исчез из подобной повестки. Да, у нас еще есть проблемы в том же Музыкальном или Московском микрорайонах, но ими вплотную занимаются. А в остальных районах ситуацию исправили. Сейчас большое внимание уделяется строительству коллекторов, очень нужных городу, и я уверена, его доведут до конца. Теперь в новостях мы видим, как «плавают» другие города, те же Тюмень, Сочи, Оренбург.

В реализации многих успешных проектов есть и наша заслуга. Могу привести пример, когда мы убедили руководство города выделить дополнительные средства, чтобы получить достойный результат при капитальном ремонте Дворца молодежи на ул. Сормовской. Управление молодежной политики выиграло федеральный грант на ремонт здания. Когда мы стали проверять проектно-сметную документацию, то не увидели в перечне работ противогрибковые мероприятия. Но именно грибок - бич этого здания. И если от него не избавиться, весь ремонт пойдет насмарку. Убедили руководство города добавить «молодежке» средств, и в результате все необходимые работы были выполнены.

- То есть опять не про найти, куда потратили средства, а

257 муниципальных правовых актов были приняты и изменены за последние два года.

наоборот - увидели, на что нужно добавить...

- Да! Благодаря Союзу МКСО мы бываем во многих регионах России, многое видим. Недавно в Красноярске нам показывали современную модульную библиотеку. Почему таких нет в Краснодаре? Этот вопрос мы изучали в рамках аудита эффективности и будем требовать соблюдения федерального закона. Надеюсь, что в ближайшем будущем наша библиотечная сеть тоже изменится и пойдет в ногу со временем.

- Действительно, круг интересов КСП очень широк, вам до всего есть дело. Людмила Ивановна, мы с вами начали разговор с технического прогресса. А какую суперсилу вы попросили бы для себя?

- Дайте подумать...

- Может быть, это рентген, который видит насквозь?..

- Нет, Юлия, нет. Знаете, я хотела бы, чтобы мы все занимали проактивную позицию. Не оправдывались: а что мы сделаем? Это не наше! Чтобы нам было не все равно, что происходит в нашем городе. Больше инициативы, вездности. Опять приведу пример. Меняется законодательство о местном самоуправлении, нас ждут возможные изменения полномочий - часть из них, являющихся функциональным ядром местного самоуправления, с 2027 года станут региональными. На Президиуме Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края, прошедшем 17.10.2025 в Краснодаре, рассматривался этот важнейший актуальный вопрос, и нас порадовала взвешенная позиция депутатов ЗСК. Задача контрольно-счетных органов - владеть полной, объективной и независимой информацией, иметь свою позицию и при необходимости уметь ее доказать.

Про подвалы и главного человека в семье

- Людмила Ивановна, если дать определение Контроль-

но-счетной палате на примере членов семьи, кто бы это был?

- Старейший! Он готов сесть, обсудить и сказать: «А ну-ка, давай покумекаем, как сделать лучше». Мы помогаем руководству города сформировать понимание комплексной картины рисков и имеющихся ресурсов для социально-экономического развития города, мы как бы даем оптику, через которую видна проблема и понятно, как ее можно исправить. Пожалуй, только контрольно-счетные органы в силу обширных полномочий, предоставленных законом, имеют такую комплексную, объективную, независимую информацию, на базе которой руководству города можно принимать решения.

Еще несколько примеров. Город регулярно получал судебные иски от ресурсников за коммунальные услуги по муниципальному жилью. Мы проверили муниципальное имущество - жилой фонд. Оказалось, многие граждане не платят за муниципальное жилье годами, десятилетиями! В итоге судебные затраты выросли.

Мы подключились к решению проблемы совместно с отраслевыми органами администрации, в результате ее удалось разрулить. Похожая ситуация была с подвалами - из муниципальной собственности их передали собственникам жилья, управляющим компаниям, таким образом сняв бремя коммунальных расходов с города. Жильцы, в свою очередь, стали пользоваться этими помещениями.

- А если представить КСП жанром фильма? Это детектив?

- Да, причем психологический детектив с элементами триллера, в котором найдется место и драме, и комедии, и трагедии.

- Получается такой всеобъемлющий жанр.

- Получается так. Несмотря на то что мы оперируем цифрами, человеческий фактор важен, как и везде. Необходимо уметь слушать и слышать, ведь «аудио» с латыни переводится как «слушай». Только тогда возникает взаимопонимание. И тогда любая, казалось бы, патовая ситуация из проблемы становится обычной задачей, алгоритм решения которой мы всегда готовы подсказать.

● Юлия Осипова
📷 ФОТО: ВАРВАРА ВОСТОКНУТОВА, «КИ»

Избирком информирует

Информационное сообщение о приеме предложений по кандидатурам членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в состав территориальных избирательных комиссий Западной г. Краснодара, Карасунская г. Краснодара, Прикубанская г. Краснодара и Центральная г. Краснодара

Руководствуясь пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 12 июня 2002 г. «67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 7 статьи 6 Закона Краснодарского края от 8 апреля 2003 г. «571-КЗ «О системе избирательных комиссий, комиссий референдума в Краснодарском крае» избирательная комиссия Краснодарского края объявляет прием предложений по кандидатурам для назначения членов территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса Западной г. Краснодара, Карасунская г. Краснодара, Прикубанская г. Краснодара и Центральная г. Краснодара.

Прием документов осуществляется: до 17-00 часов 21 ноября 2025 года по адресам:

в ТИК Западная г. Краснодара - г. Краснодара, ул. Гимназическая, 30 или г. Краснодара, ул. Красная, 111, кабинет № 10;

в ТИК Карасунская г. Краснодара - г. Краснодара, ул. Гимназическая, 30 или г. Краснодара, ул. Селезнева, 244, кабинет № 214;

в ТИК Прикубанская г. Краснодара - г. Краснодара, ул. Гимназическая, 30 или г. Краснодара, ул. Атарбекова, 43, кабинет № 6;

в ТИК Центральная г. Краснодара - г. Краснодара, ул. Гимназическая, 30 или г. Краснодара, ул. Ставропольская, 77, кабинет № 125.

При внесении предложений по кандидатурам в состав территориальной избирательной комиссии необходимо представить следующие документы:

- для политических партий, их региональных отделений, иных структурных подразделений:
1. Решение полномочного (руководящего или иного) органа политической партии либо регионального отделения, иного структурного подразделения политической партии о внесении предложения по кандидатурам в состав избирательных комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава политической партии.

2. Если предложение по кандидатурам вносит региональное отделение, иное структурное подразделение политической партии, а в уставе политической партии не предусмотрена возможность такого внесения, - решение органа политической партии, уполномоченного делегировать региональному отделению, иному структурному подразделению политической партии полномочия по внесению предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий о делегировании указанных полномочий, оформленное в соответствии с требованиями устава.

- для иных общественных объединений:
1. Нотариально удостоверенная или заверенная уполномоченным на то органом общественного объединения копия действующего устава общественного объединения.

2. Решение полномочного (руководящего или иного) органа общественного объединения о внесении предложения по кандидатурам в состав избирательных комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава, либо решение по этому же вопросу полномочного (руководящего или иного) органа регионального отделения, иного структурного подразделения общественного объединения, наделенного в соответствии с уставом общественного объединения правом принимать такое решение от имени общественного объединения.

3. Если предложение по кандидатурам вносит региональное отделение, иное структурное подразделение общественного объединения, а в уставе общественного объединения указанных в пункте 2 вопрос не урегулирован, - решение органа общественного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом общественного объединения делегировать полномочия по внесению предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий, о делегировании таких полномочий и решение органа, которому делегированы эти полномочия, о внесении предложений в состав избирательных комиссий.

- для иных субъектов права внесения кандидатур в состав избирательных комиссий:
решение представительного органа муниципального образования, территориальной избирательной комиссии предыдущего (действующего) состава, собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Кроме того, субъектами права внесения кандидатур должны быть представлены:

1. Две фотографии лица, предлагаемого в состав территориальной избирательной комиссии, размером 3 x 4 см (без уголка).

2. Письменное согласие гражданина Российской Федерации на его назначение в состав избирательной комиссии.

3. Копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, содержащего сведения о гражданстве и месте жительства лица, кандидатура которого предложена в состав избирательной комиссии.

4. Копия документа лица, кандидатура которого предложена в состав избирательной комиссии (трудовой книжки либо справки с основного места работы), подтверждающего сведения об основном месте работы или службы, о занимаемой должности, а при отсутствии основного места работы или службы - копия документа, подтверждающего сведения о роде занятий, то есть о деятельности, приносящей ему доход, или о статусе неработающего лица (пенсионер, безработный, учащийся (с указанием наименования учебного заведения), домохозяйка, временно неработающий).

5. Копия документа, подтверждающего указанные в согласии гражданина Российской Федерации на его назначение в состав избирательной комиссии сведения об образовании и (или) квалификации.

Субъектам выдвижения кандидатур в состав территориальных избирательных комиссий необходимо учитывать принцип проживания лиц, предлагаемых в состав комиссий, на соответствующей территории, а также наличие у них опыта участия в проведении избирательных кампаний, кампаний референдума.

Разъяснения по порядку выдвижения и формам документов можно получить в избирательной комиссии Краснодарского края по телефону: 8 (861) 262-97-89, в ТИК Западной г. Краснодара по телефону: 8 (861) 255-54-60, в ТИК Карасунская г. Краснодара по телефону: 8 (861) 231-15-25, в ТИК Прикубанская г. Краснодара по телефону: 8 (861) 220-66-91, в ТИК Центральная г. Краснодара по телефону: 8 (861) 239-33-11.

Избирательная комиссия Краснодарского края

3121

рекомендация подготовлена и направлена в проверяемые организации и ведомства, из них реализовано 44%.